

Na temelju članka 26. Ustava Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske“ broj: 1/96, 3/96, 7/99, 3/00, 5/00, 7/04) Skupština Županije Posavske na \_\_\_\_\_. sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2020. godine, donijela je

**ZAKON**  
**O**  
**PRAVOBRANITELJSTVU**

**I.OPĆE ODREDBE**

**Članak 1.**

*(Predmet)*

- (1) Zakonom o pravobraniteljstvu uređuje se djelokrug, organizacija i način rada institucije pravobraniteljstva, uvjeti za izbor i razrješenje županijskog i općinskog pravobranitelja u Županiji Posavskoj (u daljnjem tekstu: Županija).
- (2) Pravobraniteljstvo je samostalno tijelo koje poduzima mjere i pravna sredstva radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Županije, odnosno općina u njezinom sastavu.
- (3) Pravobraniteljstvo obavlja i druge poslove određene zakonom.

**Članak 2.**

*(Obavljanje funkcije)*

Pravobraniteljstvo obavlja svoju funkciju sukladno Ustavu Županije, zakonima, drugim propisima i općim aktima.

**Članak 3.**

*(Dostavljanje podataka)*

- (1) Županijska i općinska tijela, poduzeća i druge pravne osobe dužni su odmah po saznanju pravobraniteljstvu dostavljati podatke i obavijesti o ugrožavanju, narušavanju ili osporavanju prava i stvari u vlasništvu Županije i općina radi poduzimanja pravnih radnji i sredstava za koje je pravobraniteljstvo ovlašteno.
- (2) Tijela iz stavka 1. ovog članka, poduzeća i druge pravne osobe dužni su na zahtjev pravobraniteljstva dostaviti podatke, obavijesti i spise koji su mu potrebni za poduzimanje radnji za koje je ovlašteno.
- (3) Pravobraniteljstvo poduzima pravne radnje i sredstva za ostvarivanje funkcije iz članka 1. ovog Zakona i na vlastitu inicijativu.

#### **Članak 4.**

##### ***(Analogna primjena propisa)***

- (1) Propisi kojima se uređuje radno-pravni status državnih službenika i namještenika u tijelima državne službe odgovarajuće se primjenjuju i na državne službenike i namještenike pravobraniteljstva, ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.
- (2) Županijski propisi o upravi koji se odnose na rukovođenje i odgovornost rukovoditelja tijela uprave i njegovog zamjenika odgovarajuće se primjenjuju i na pravobranitelje i njihove zamjenike, ako ovim Zakonom nije drugačije određeno.

#### **Članak 5.**

##### ***(Pečat i grb)***

- (1) Pravobraniteljstvo ima pečat u skladu sa Zakonom o pečatu Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske“ broj: 1/96).
- (2) Na zgradi u kojoj je smješteno pravobraniteljstvo mora biti istaknut naziv pravobraniteljstva i grb Županije.

## **II. USTROJ I DJELOKRUG PRAVOBRANITELJSTVA**

#### **Članak 6.**

##### ***(Ustrojstvo)***

Pravobraniteljstva su sljedeća:

1. Županijsko pravobraniteljstvo
2. Općinska pravobraniteljstva.

#### **Članak 7.**

##### ***(Djelokrug)***

- (1) Županijsko pravobraniteljstvo osniva se za područje Županije.
- (2) Općinsko pravobraniteljstvo osniva se za područje općine.
- (3) Općinsko pravobraniteljstvo osniva općinsko vijeće, a dva ili više općinskih vijeća na području Županije mogu odlukom osnivati zajedničko pravobraniteljstvo.
- (4) Odlukom iz stavka (3) ovog članka utvrđuje se posebno: naziv pravobraniteljstva, sjedište pravobraniteljstva, način osiguranja sredstava za rad pravobraniteljstva, broj zamjenika općinskog pravobranitelja, početak rada i način prestanka rada.
- (5) Svi postupci koji se provode u okviru zajedničkog pravobraniteljstva provode se u skladu s ovim Zakonom, a prema sjedištu zajedničkog pravobraniteljstva u skladu s pravilima o mjesnoj nadležnosti.

## **Članak 8.**

### ***(Funkcija i sjedište)***

- (1) Županijsko pravobraniteljstvo obavlja svoju funkciju u okviru prava utvrđenim zakonom za područje Županije.
- (2) Županijsko pravobraniteljstvo predstavlja Županijski pravobranitelj, a općinsko pravobraniteljstvo predstavlja općinski pravobranitelj.
- (3) Sjedište Županijskog pravobraniteljstva je u Odžaku.
- (4) Sjedište općinskog pravobraniteljstva je u općini za koju je pravobraniteljstvo osnovano.

## **Članak 9.**

### ***(Općinsko pravobraniteljstvo)***

Općinska pravobraniteljstva jesu :

1. Općinsko pravobraniteljstvo u Odžaku za područje općine Odžak
2. Općinsko pravobraniteljstvo u Orašju za područje općina Orašje i Domaljevac-Šamac.

## **Članak 10.**

### ***(Poslovi pravobraniteljstva)***

- (1) Županijsko pravobraniteljstvo u ostvarivanju svojih funkcija obavlja poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Županije, njezinih tijela i tijela koja nemaju svojstvo pravne osobe, a koja se financiraju iz proračuna Županije ili u odnosu na njih Županija obavlja osnivačka prava.
- (2) Županijsko pravobraniteljstvo može zastupati i pravne osobe koje osniva Županija i koje se financiraju iz proračuna Županije ako je to predviđeno aktom o osnivanju pravne osobe i ako je to zastupanje moguće po pravilima postupka u kojem bi se vršilo zastupanje.
- (3) Općinsko pravobraniteljstvo u ostvarivanju svojih funkcija obavlja poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa općine, njezinih tijela i tijela koja nemaju svojstvo pravne osobe, a koja se financiraju iz proračuna općine ili u odnosu na njih općina obavlja osnivačka prava.

## **Članak 11.**

### ***(Opće odredbe o zastupanju)***

- (1) Tijela iz članka 10. ovog Zakona dužna su pravodobno izvijestiti mjerodavno pravobraniteljstvo o slučajevima u kojima je ono ovlašteno zastupati ih, ulagati pravna sredstva i poduzimati zakonom određene pravne radnje i dostaviti mu svu potrebnu dokumentaciju.
- (2) Poslove zastupanja tijela iz članka 10. ovog Zakona pravobraniteljstvo obavlja u svim sudskim i upravnim postupcima, sukladno zakonu.
- (3) Pravobraniteljstvo može zastupati županijska odnosno općinska tijela iz članka 10. stavka (2) i stavka (3) ovog Zakona, koja su tužena u upravnom sporu, ako ga ona na to ovlaste, kada je povrijeđena imovina i imovinski interesi Županije odnosno općine.

## **Članak 12.**

### ***(Poduzimanje radnji i sredstava)***

- (1) Pravobraniteljstvo poduzima pravne radnje i pravna sredstva radi zaštite imovine i imovinskih interesa Županije odnosno općine pred sudovima i drugim nadležnim tijelima, kao i u drugim slučajevima zaštite imovine i imovinskih interesa Županije odnosno općine, kada je ono za to ovlašteno Zakonom.
- (2) U obavljanju poslova zastupanja pravobraniteljstvo je ovlašteno poduzimati sve radnje koje poduzima stranka u postupku.
- (3) Ako pravobraniteljstvo smatra da ne treba pokrenuti određeni postupak ili da treba povući tužbu ili da ne treba izjaviti određeni pravni lijek, obavijestit će o tome subjekt koga zastupa, koji o tome zauzima konačan stav.
- (4) Ako zastupani subjekt ne odgovori u roku u kojem se treba poduzeti pravna radnja i sredstvo, konačnu odluku donosi pravobraniteljstvo i o tome obavještava subjekt koji zastupa.

## **Članak 13.**

### ***(Poduzimanje radnji i sredstava i zastupanje pred stranim sudom)***

- (1) Pravobraniteljstvo poduzima pravne radnje i pravna sredstva radi zaštite vlasništva Županije odnosno općina, kada je za to ovlašteno zakonom.
- (2) U obavljanju pravnih radnji i pravnih sredstava iz stavka (1) ovog članka, kao i u drugim slučajevima kada je za to ovlašteno zakonom, pravobraniteljstvo ima položaj i prava stranke.
- (3) Ako je radi zaštite interesa tijela iz članka 10. ovog Zakona potrebno da pravobraniteljstvo postupa pred inozemnim sudovima, arbitražama i drugim inozemnim državnim tijelima i organizacijama, pravobraniteljstvo može ovlastiti Federalno pravobraniteljstvo da ga zastupa sukladno zakonu.
- (4) Ako u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Županije odnosno općine, Županijsko odnosno općinsko pravobraniteljstvo ocijeni da je potrebno, može u pojedinim sporovima i postupcima dati ovlasti za zastupanje tijela Županije odnosno općine osobi zaposlenoj u tom tijelu, koju za to odredi rukovoditelj tijela Županije odnosno općine.

## **Članak 14.**

### ***(Zastupanje stranaka)***

- (1) Ako Županijsko pravobraniteljstvo treba po Zakonu zastupati stranke čiji su interesi u suprotnosti, a jedna od njih je Županija, Županijsko pravobraniteljstvo zastupa Županiju.
- (2) Ako općinsko pravobraniteljstvo treba po Zakonu zastupati stranke čiji su interesi u suprotnosti, a jedna od njih je općina, općinsko pravobraniteljstvo zastupa općinu.
- (3) U slučaju da nadležno pravobraniteljstvo po Zakonu treba zastupati stranke čiji su interesi u suprotnosti, a ni jedna od tih stranaka nije Županija odnosno općina, nadležno pravobraniteljstvo neće zastupati te stranke.
- (4) U slučaju da nadležno općinsko pravobraniteljstvo na temelju Odluke iz članka 7. stavka (3) ovog Zakona treba zastupati općine iz navedene Odluke, koje imaju suprotne interese, općinsko pravobraniteljstvo neće zastupati ni jednu općinu.

- (5) Općinsko pravobraniteljstvo može zastupati i pravne osobe koje osniva općina i koje se financiraju iz proračuna općine ako je to predviđeno aktom o osnivanju pravne osobe i ako je to zastupanje moguće po pravilima postupka po kojem bi se obavljalo zastupanje.
- (6) Iznimno, Županijskog pravobranitelja na temelju odluke Vlade Županije Posavske ( u daljnjem tekstu: Vlada) zamjenjuje općinski pravobranitelj ako zamjenik Županijskog pravobranitelja nije imenovan.
- (7) Općinsko vijeće može obavljanje poslova povjeriti Županijskom pravobranitelju uz prethodno pribavljenu suglasnost tog pravobraniteljstva i Vlade.
- (8) Ako je pravobranitelj imenovan na funkciju Županijskog odnosno općinskog pravobranitelja, a odlukom Vlade odnosno općinskog vijeća povjereno mu je obavljanje poslova općinskog odnosno Županijskog pravobranitelja, pravobranitelj će u slučaju spora između Županije i općine obavljati samo onu funkciju na koju je imenovan.
- (9) U slučaju spora opisanog kao u stavku (4) i stavku (8) ovog članka Vlada odnosno općinsko vijeće dužno je ovlastiti drugog zastupnika.

### **Članak 15.**

#### ***(Pribavljanje stručnog mišljenja za donošenje općih akata)***

- (1) U postupku donošenja općih akata kojima se uređuju imovinsko-pravni odnosi, prava i obveze prema stvarima u vlasništvu Županije odnosno općina obvezno se pribavlja stručno mišljenje (u daljnjem tekstu: mišljenje) nadležnog pravobranitelja.
- (2) Mišljenje pravobranitelja mora biti stručno obrađeno, sažeto te konkretno s jasnim uputama.

### **Članak 16.**

#### ***(Pribavljanje mišljenja)***

- (1) Pravobraniteljstvo pruža stručnu pomoć tijelima iz članka 10. ovog Zakona u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja i daje mišljenje u svezi sa zaključivanjem ugovora imovinsko-pravne prirode.
- (2) Tijela iz članka 10. ovog Zakona dužna su pribaviti mišljenje pravobraniteljstva prije zaključenja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prijenosu na privremeno ili trajno korištenje stvari uz naknadu ili bez naknade, ugovora o koncesiji, ugovora o građenju i udruživanju sredstava za građenje, ugovora o statusnim i ugovornim oblicima povezivanja poduzeća, kao i drugih ugovora kojima se pribavljaju stvari ili raspolaže stvarima, odnosno materijalnim pravima.
- (3) Kada je predmet ugovora iz stavka (2) ovog članka pokretna stvar ili imovinsko pravo čija vrijednost ne prelazi iznos od 5.000,00 KM, nije obvezno pribavljanje mišljenja pravobraniteljstva.
- (4) Pravobraniteljstvo je dužno dati mišljenje iz stavka (1) i (2) ovog članka najkasnije u roku 15 dana od dana prijema zahtjeva i potrebne dokumentacije, a u posebno složenim slučajevima u roku od 30 dana.

### **Članak 17.**

#### ***(Rok za dostavljanje ugovora)***

- (1) Tijela iz članka 10. ovog Zakona dužna su zaključeni ugovor imovinsko-pravne prirode dostaviti pravobraniteljstvu u roku od 15 dana od dana zaključenja ugovora.
- (2) Ako pravobraniteljstvo ocijeni da je zaključeni ugovor ništavan, podnijet će tužbu za utvrđivanje ništavnosti, a u slučaju da ugovorena cijena ne odgovara vrijednosti – tužbu za poništenje ugovora ili izmjenu ugovora.

## **III. PRAVOBRANITELJ I NJEGOV ZAMJENIK**

### **1. Imenovanje pravobranitelja i njegovog zamjenika**

### **Članak 18.**

#### ***(Uvjeti za imenovanje)***

- (1) Za Županijskog pravobranitelja i njegovog zamjenika može biti imenovan državljanin Bosne i Hercegovine koji je diplomirani pravnik s položenim pravosudnim ispitom, koji ima iskazane stručne i radne sposobnosti i najmanje pet godina radnog iskustva poslije položenog pravosudnog ispita na imovinsko-pravnim poslovima u pravobraniteljstvu, pravosudnim tijelima i drugim državnim tijelima, odnosno osam godina na drugim pravnim poslovima.
- (2) Za općinskog pravobranitelja i njegovog zamjenika može biti imenovan državljanin Bosne i Hercegovine koji je diplomirani pravnik s položenim pravosudnim ispitom, koji ima iskazane stručne i radne sposobnosti i najmanje tri godine radnog iskustva poslije položenog pravosudnog ispita na imovinsko-pravnim poslovima u pravobraniteljstvu, pravosudnim tijelima i drugim državnim tijelima, odnosno osam godina na drugim pravnim poslovima.
- (3) Pravobranitelj odnosno zamjenik pravobranitelja imenuje se na razdoblje od 4 godine i može biti ponovno imenovan.

### **Članak 19.**

#### ***(Imenovanje)***

- (1) Županijskog pravobranitelja i njegovog zamjenika imenuje Skupština Županije Posavske ( u daljnjem tekstu: Skupština) većinom glasova izabranih zastupnika Skupštine, na prijedlog predsjednika Vlade.
- (2) Općinskog pravobranitelja i njegovog zamjenika imenuje općinsko vijeće na prijedlog općinskog načelnika većinom glasova izabranih vijećnika u općinskom vijeću, uz prethodno pribavljenu suglasnost Županijskog ministra pravosuđa i uprave.
- (3) Odluka o imenovanju objavljuje se u „Narodnim novinama Županije Posavske“ odnosno u odgovarajućem službenom glasilu općine.

### **Članak 20.**

#### ***(Postupak imenovanja)***

- (1) Imenovanje Županijskog odnosno općinskog pravobranitelja i njegovog zamjenika obavlja se na temelju javnog natječaja.

- (2) Javni natječaj za imenovanje Županijskog pravobranitelja i njegovog zamjenika objavljuje Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Posavske te provodi postupak i podnosi prijedlog za imenovanje predsjedniku Vlade, sukladno Zakonu o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ( „Službene novine FBiH“ broj: 12/03, 34/03 i 65/13).
- (3) Javni natječaj za imenovanje općinskog pravobranitelja i njegovog zamjenika objavljuje općinski načelnik te provodi postupak sukladno Zakonu o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine.
- (4) Javni natječaj iz stavka (1) ovog članka sadrži: naziv pravobraniteljstva, broj zamjenika pravobranitelja, zakonske uvjete koje kandidati za pravobranitelja i njegovog zamjenika trebaju ispunjavati, rok za podnošenje prijave, dokaze i podatke koje uz prijavu treba podnijeti te naziv tijela kome se podnosi.
- (5) Procedura raspisivanja javnog natječaja za imenovanje pravobranitelja i njegovog zamjenika pokreće se najranije 90 dana prije isteka mandata.
- (6) Ako do isteka mandata pravobranitelja i njegovog zamjenika ne bude okončan postupak imenovanja po javnom natječaju, oni nastavljaju obavljati dužnost do okončanja postupka imenovanja, a najduže 90 dana od dana isteka mandata u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine.

#### **Članak 21.** ***(Prijava i rok)***

- (1) Kandidati podnose prijavu za imenovanje nadležnom tijelu iz članka 20. ovog Zakona neposredno ili preporučeno poštom.
- (2) Rok za podnošenje prijave ne može biti kraći od 15 dana od dana posljednje objave natječaja.
- (3) Uz prijavu za imenovanje kandidat prilaže dokaze o ispunjavanju zakonskih uvjeta za pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika i podatke o dosadašnjem radu.
- (4) Prijave kandidata s dokazima i podacima obrađuje povjerenstvo koje imenuje nadležno tijelo iz članka 20. ovog Zakona te utvrđuje listu uspješnih kandidata koju zajedno s mišljenjem o stručnim sposobnostima kandidata dostavlja ovlaštenom predlagatelju iz članka 19. ovog Zakona na daljnju proceduru.
- (5) Prijave kandidata koje ne sadrže podatke i dokaze iz stavka (3) ovog članka neće se uzimati u razmatranje.

#### **Članak 22.** ***(Svečana prisega)***

- (1) Prije stupanja na dužnost Županijski pravobranitelj i njegov zamjenik odnosno općinski pravobranitelj i njegov zamjenik daju prisegu.
- (2) Tekst prisege glasi: „, Prišežem da ću se u obavljanju službe pravobranitelja - zamjenika pravobranitelja pridržavati Ustava i zakona Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine i Županije Posavske, te da ću službu obavljati savjesno“.
- (3) Pravobranitelj i njegov zamjenik svečanu prisegu iz stavka (2) ovog Zakona daju pred predsjednikom Skupštine odnosno pred predsjednikom općinskog vijeća.
- (4) Ako pravobranitelj odnosno njegov zamjenik bez opravdanog razloga ne prisegne u roku od 30 dana od dana imenovanja, smatra se da nije imenovan.

**Članak 23.**  
***(Službena iskaznica)***

- (1) Pravobranitelju i njegovom zamjeniku izdaje se službena iskaznica.
- (2) Županijski ministar pravosuđa i uprave donijet će pravilnik o izgledu i načinu izdavanja službene iskaznice iz stavka (1) ovog članka u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

**2. Prestanak službe pravobranitelju i njegovom zamjeniku**

**Članak 24.**  
***(Prestanak službe)***

- (1) Pravobranitelju odnosno njegovom zamjeniku služba prestaje:
  - istekom mandata
  - smjenjivanjem
  - podnošenjem ostavke i
  - kada ispuni uvjete za odlazak u mirovinu, propisane zakonom za državne službenike.
- (2) Pravobranitelju odnosno njegovom zamjeniku prestaje služba i prije isteka mandata u slučaju promjene organizacije pravobraniteljstva, kao što je spajanje, razdvajanje ili prestanak rada pravobraniteljstva.

**Članak 25.**  
***(Postupak smjenjivanja)***

- (1) Postupak za smjenjivanje pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika pokreće se ako se utvrdi da je :
  - pravomoćno osuđen za kazneno djelo koje ga čini nedostojnim obavljanja službe pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika
  - počinio težu povredu službe, ugleda službe pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika
  - nestručan za obavljanje poslova pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika ili ako duže vrijeme ne postiže zadovoljavajuće rezultate u radu te ako duže vrijeme neuredno obavlja službu i
  - na temelju mišljenja ovlaštene zdravstvene ustanove trajno izgubio radnu sposobnost za obavljanje službe.
- (2) Ocjenu radne sposobnosti za obavljanje poslova pravobranitelja ili njegovog zamjenika daje stručno povjerenstvo koje imenuje Skupština odnosno općinsko vijeće.



## **Članak 26.**

### ***(Udaljenje od vršenja službe)***

- (1) Pravobranitelj odnosno njegov zamjenik bit će udaljen od obavljanja službe ako je protiv njega određen pritvor.
- (2) Pravobranitelj odnosno njegov zamjenik bit će udaljen od obavljanja službe ako je protiv njega pokrenut kazneni postupak ili postupak smjenjivanja od obavljanja dužnosti.
- (3) Odluku o udaljavanju od obavljanja službe Županijskog pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika donosi predsjednik Vlade na prijedlog Županijskog ministra pravosuđa i uprave.
- (4) Odluku o udaljavanju od obavljanja službe općinskog pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika donosi općinski načelnik uz suglasnost Županijskog ministra pravosuđa i uprave.
- (5) U slučaju udaljenja od obavljanja službe pravobranitelj odnosno njegov zamjenik ima pravo na puni iznos plaće do okončanja postupka.

## **Članak 27.**

### ***(Podnošenje prijedloga za smjenu)***

- (1) Prijedlog za pokretanje postupka za smjenjivanje Županijskog pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika podnosi Županijski ministar pravosuđa i uprave.
- (2) Prijedlog za pokretanje postupka smjenjivanja općinskog pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika podnosi općinski načelnik uz suglasnost Županijskog ministra pravosuđa i uprave.
- (3) U postupku smjenjivanja pravobranitelju i njegovom zamjeniku omogućit će se izjašnjenje o razlozima smjenjivanja.
- (4) Pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika smjenjuje Skupština odnosno općinsko vijeće.

## **Članak 28.**

### ***(Odredbe o izuzeću)***

- (1) Odredbe Zakona o parničnom postupku („Službene novine Federacije BiH“ broj 53/03, 73/05, 19/06 i 98/15) o izuzeću sudaca ili sudaca porotnika primjenjuju se i na izuzeće Županijskog i općinskog pravobranitelja i njihovih zamjenika.
- (2) O izuzeću općinskog pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika odlučuje Županijski pravobranitelj.
- (3) O izuzeću zamjenika županijskog pravobranitelja odlučuje Županijski pravobranitelj, dok o izuzeću Županijskog pravobranitelja odlučuje Županijski ministar pravosuđa i uprave.

## **Članak 29.**

### ***(Podnošenje ostavke)***

- (1) Pravobranitelj odnosno njegov zamjenik može podnijeti ostavku na obavljanje službe Skupštini odnosno općinskom vijeću.
- (2) Pravobranitelju odnosno njegovom zamjeniku koji je podnio ostavku na obavljanje službe, služba prestaje danom prihvatanja podnesene ostavke, a najkasnije u roku od 30 dana od dana podnošenja ostavke Skupštini odnosno općinskom vijeću.

### **3. Prava i dužnosti pravobranitelja i njegovog zamjenika**

#### **Članak 30.**

##### ***(Moralna i etička načela ponašanja)***

- (1) Pravobranitelj je dužan čuvati svoj ugled i ugled pravobraniteljstva.
- (2) Pravobranitelj odnosno njegov zamjenik ne može biti zastupnik u Skupštini odnosno vijećnik u općinskom vijeću.
- (3) Pravobranitelj odnosno njegov zamjenik ne može pripadati nijednoj političkoj stranci niti sudjelovati u njezinim aktivnostima.
- (4) Bračni drugovi, srodnici u pravoj liniji i srodnici u pobočnoj liniji zaključno s drugim stupnjem ne mogu obavljati službu pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika u istom pravobraniteljstvu.
- (5) Pravobranitelj odnosno njegov zamjenik ne može obavljati drugu službu ili posao koji su nespojivi sa službom pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika.
- (6) Posebnim pravilnikom utvrdit će se koja služba odnosno posao nije spojiv sa službom pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika, sukladno odredbi stavka (5) ovog članka, kojeg će donijeti Županijski ministar pravosuđa i uprave u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.
- (7) Pravobranitelj odnosno njegov zamjenik ne može biti kazneno gonjen ili lišen slobode zbog iskazanog mišljenja ili odluke donesene u obavljanju službe.
- (8) O nespojivosti službe ili posla s obavljanjem funkcije pravobranitelja rješava Županijski ministar pravosuđa i uprave.

#### **Članak 31.**

##### ***(Izvešće o radu)***

- (1) Županijsko pravobraniteljstvo podnosi Skupštini i Vladi izvješće o svom radu kao i o uočenim pojavama i problemima u primjeni županijskih zakona i drugih županijskih propisa od važnosti za ostvarivanje funkcije Županijskog pravobraniteljstva.
- (2) Izvješće iz stavka (1) ovog članka općinsko pravobraniteljstvo podnosi općinskom vijeću i općinskom načelniku.

### **IV. PRAVO NA PLAĆU, NAKNADU PLAĆE I OSTALE NAKNADE**

#### **Članak 32.**

##### ***(Plaća i osnovica)***

- (1) Pravobranitelj odnosno njegov zamjenik ima pravo na plaću za vrijeme provedeno na radu.
- (2) Osnovna plaća utvrđuje se množenjem polazne osnovice za obračun plaće s utvrđenim koeficijentom za obračun plaće i tako utvrđen iznos uvećava se za svaku navršenu godinu radnog staža u postotku, kao i za državne službenike u županijskim tijelima, s tim da ukupno povećanje ne može biti veće od 20 %.

### **Članak 33.**

#### ***(Jednakost osnovice)***

- (1) Osnovica za obračun plaće pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika, iz članka 32. ovog Zakona, predstavlja iznos koji se utvrđuje aktom Vlade.
- (2) Koeficijent za utvrđivanje plaće pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika određuje se odlukom Skupštine, sukladno značaju dužnosti koju obavlja.

### **Članak 34.**

#### ***(Naknada plaće za vrijeme godišnjeg odmora, plaćenog odsustva i ostale naknade)***

- (1) Pravobranitelj i njegov zamjenik imaju pravo na naknadu plaće za vrijeme korištenja godišnjeg odmora i plaćenog odsustva, kao i ostale naknade te naknade koje nemaju karakter plaće, sukladno propisima koji važe za državne službenike u županijskim tijelima.
- (2) Dužina godišnjeg odmora i plaćenog odsustva utvrđuje se sukladno Uredbi o uvjetima i načinu korištenja godišnjeg odmora i odsustva državnih službenika i namještenika u županijskim i općinskim tijelima državne službe („Narodne novine Županije Posavske“ broj: 5/05).

## **V. USTROJSTVO I SREDSTVA ZA RAD PRAVOBRANITELJSTVA**

### **Članak 35.**

#### ***(Unutarnje ustrojstvo i način rada)***

- (1) Unutarnju organizaciju u Županijskom pravobraniteljstvu utvrđuje Županijski pravobranitelj pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Županijskog pravobraniteljstva uz suglasnost Vlade.
- (2) Unutarnju organizaciju i način rada u općinskom pravobraniteljstvu utvrđuje općinski pravobranitelj pravilnikom o unutarnjoj organizaciji pravobraniteljstva, uz prethodno pribavljenu suglasnost općinskog načelnika i Županijskog ministra pravosuđa i uprave.

### **Članak 36.**

#### ***(Sredstva za rad pravobraniteljstva)***

- (1) Sredstva za rad Županijskog odnosno općinskog pravobraniteljstva osiguravaju se u proračunu Županije.
- (2) Sredstva za rad pravobraniteljstva obuhvaćaju sredstva za obavljanje redovite djelatnosti (sredstva za plaće pravobranitelja, njihovih zamjenika i ostalih djelatnika, sredstva za materijalne troškove, sredstva za amortizaciju stvari, opreme i zgrada) i sredstva za posebne namjene.

### **Članak 37.**

#### ***(Financijsko i materijalno poslovanje)***

Propisi kojima se uređuje financijsko i materijalno poslovanje županijskih tijela uprave primjenjuju se i na financijsko i materijalno poslovanje pravobraniteljstva.

### **Članak 38.**

#### ***(Zastupanje pred sudovima)***

- (1) Za radnje poduzete u zastupanju pred sudovima i drugim tijelima pravobraniteljstvo ima pravo na naknadu troškova prema tarifi, nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika.
- (2) Sredstva koja prilikom zastupanja ostvari pravobraniteljstvo prihod su proračuna Županije.

## **VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 39.**

#### ***(Nastavak rada)***

Pravobranitelj koji je imenovan sukladno odredbama Zakona o pravobraniteljstvu („Narodne novine Županije Posavske“ broj: 9/08 i 8/13 ) nastaviti će s radom do isteka mandata na koji je imenovan.

### **Članak 40.**

#### ***(Usklađivanje pravilnika)***

- (1) Pravobranitelj će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada pravobraniteljstva.
- (2) Županijski ministar pravosuđa i uprave u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijet će pravilnik o poslovanju i vođenju evidencija u pravobraniteljstvu.

### **Članak 41.**

#### ***(Stavljanje izvan snage)***

Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o pravobraniteljstvu („Narodne novine Županije Posavske“ broj: 9/08 i 8/13 ).

### **Članak 42**

#### ***(Stupanje na snagu)***

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama Županije Posavske“.

Bosna i Hercegovina  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
ŽUPANIJA POSAVSKA  
-SKUPŠTINA-

Broj: \_\_\_\_\_  
Domaljevac, \_\_\_\_\_ 2020.godine

Predsjednik

\_\_\_\_\_  
**Blaž Župarić**

## **OBRAZLOŽENJE ZAKONA O PRAVOBRANITELJSTVU**

### **I. USTAVNI TEMELJ**

Ustavni temelj za donošenje Zakona o pravobraniteljstvu sadržan je u članku 26. stavka 1. točka e) Ustava Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske“ broj: 1/96, 3/96, 7/99, 3/00, 5/00 i 7/04).

### **II. RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA**

U Županiji je trenutno na snazi Zakon o pravobraniteljstvu Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske“ broj: 9/08) (u daljnjem tekstu: Zakon), koji je pretrpio izmjene i dopune 2013. godine.

Pravobraniteljstvo se kao samostalno županijsko odnosno općinsko tijelo koje poduzima mjere i pravna sredstva radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Županije odnosno općina na teritoriju Županije u svom radu suočilo s nejasnoćama i manjkavostima pojedinih zakonskih odredbi u postojećem zakonskom okviru. Kako bi se osigurao efikasan i djelotvoran rad pravobraniteljstva Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Posavske pristupilo je izradi novog Zakona o pravobraniteljstvu koji je u odnosu na postojeći evoluirao u pozitivnom smislu i to prvenstveno na sljedeći način:

1. Racionalnije se uređuje pitanje pribavljanja mišljenja prije zaključenja ugovora imovinsko – pravne prirode.

Važeći Zakon o pravobraniteljstvu ovu obvezu propisuje u svim imovinsko-pravnim stvarima čija vrijednost predmeta ugovora prelazi 3.000,00 KM, dok je u cilju efikasnijeg postupanja u novom Zakonu taj iznos podignut na 5.000,00 KM.

2. Utvrđuju se posebni uvjeti za imenovanje pravobranitelja.

Kao jedan od uvjeta za imenovanje županijskog pravobranitelja i njegovog zamjenika propisano je radno iskustvo u radu na imovinsko-pravnim poslovima u pravobraniteljstvu, pravosudnim tijelima i drugim državnim tijelima, poduzećima i drugim pravnim osobama u trajanju od najmanje tri godine. Novim Zakonom propisuje se posjedovanje radnog iskustva u trajanju od najmanje 5 godina, nakon položenog pravosudnog ispita.

3. Definiše se rok za raspisivanje javnog natječaja za imenovanje pravobranitelja i njegovog zamjenika prije isteka mandata.

Novim Zakonom procedura raspisivanja javnog natječaja za imenovanje pravobranitelja i njegovog zamjenika pokreće se najranije 90 dana prije isteka mandata. Ako do isteka mandata pravobranitelja i njegovog zamjenika ne bude okončan postupak izbora po

javnom natječaju, pravobranitelj odnosno njegov zamjenik nastavlja obavljati dužnost do okončanja postupka izbora, a najduže 90 dana od dana isteka mandata.

4. Utvrđuje se postupak imenovanja pravobranitelja i njegovog zamjenika na temelju javnog natječaja.

Za razliku od važećeg zakonskog okvira u kojem nije definiran postupak imenovanja, novim Zakonom utvrđen je postupak imenovanja od trenutka objave javnog natječaja, provedbe postupka i podnošenja prijedloga za imenovanje sukladno Zakonu o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima FBiH, na način da je točno utvrđena uloga nositelja zakonodavne, izvršne i predstavničke vlasti, koji su izravno uključeni u postupak imenovanja.

5. Uvodi se imunitet od kaznenog gonjenja.

Pravobranitelj odnosno njegov zamjenik ne može biti kazneno gonjen ili lišen slobode zbog iskazanog mišljenja ili odluke donesene u vršenju funkcije.

6. Uvodi se službena iskaznica.

Županijski ministar pravosuđa i uprave u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijet će pravilnik o izgledu i načinu izdavanja službene iskaznice.

7. Novim Zakonom dodaje se odlazak u mirovinu kao jedan od načina prestanka službe pravobranitelja i njegovog zamjenika, što podrazumijeva usklađivanje s postojećim pozitivno-pravnim okvirom.

8. Uređuje postupak osnivanja zajedničkog pravobraniteljstva u slučaju kada ga osnivaju dvije ili više općina.

Svi postupci koji se tiču zajedničkog pravobraniteljstva provode se u skladu s ovim Zakonom, a prema sjedištu zajedničkog pravobraniteljstva.

9. Ukida se ograničenje broja mandata.

Novim Zakonom uvodi se mogućnost ponovnog izbora pravobranitelja odnosno zamjenika pravobranitelja koji se dokazao u svom radu.

### **III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

Nacrt zakona koncipiran je u sljedeće cjeline (poglavljja):

#### **I. OPĆE ODREDBE (čl. 1. – 5.)**

U prvom poglavlju pobrojana su pitanja koja se uređuju ovim Zakonom. Uređuje se predmet Zakona, status pravobraniteljstva, dostavljanje propisa, analogna primjena propisa, uporaba pečata i grba pravobraniteljstva.

## **II. USTROJ I DJELOKRUG PRAVOBRANITELJSTVA (čl.6.-17.)**

U ovom poglavlju definira se ustrojstvo Županijskog pravobraniteljstva i općinskih pravobraniteljstava, njihov djelokrug i sjedište. Uređuju se poslovi pravobraniteljstva, zastupanje, poduzimanje radnji i sredstava, zastupanje pred stranim sudovima, zastupanje stranaka, pribavljanje mišljenja, rok za dostavljanje ugovora. Postojeći Zakon propisuje pribavljanje mišljenja u svim imovinsko-pravnim stvarima čija vrijednost predmeta ugovora prelazi 3.000,00 KM, dok je u cilju racionalnijeg postupanja predviđenim novim zakonskim rješenjem taj iznos podignut na iznos od 5.000,00 KM.

## **III. PRAVOBRANITELJ I NJEGOV ZAMJENIK (čl.18-31.)**

U ovoj cjelini definiraju se uvjeti za imenovanje pravobranitelja. Jedan od uvjeta za imenovanje Županijskog pravobranitelja i njegovog zamjenika jest radno iskustvo u radu na imovinsko-pravnim poslovima u pravobraniteljstvu, pravosudnim tijelima i drugim državnim tijelima, poduzećima i drugim pravnim osobama u trajanju od najmanje pet godina nakon položenog pravosudnog ispita, odnosno najmanje tri godine za općinskog pravobranitelja i njegovog zamjenika nakon položenog pravosudnog ispita. U ovom poglavlju propisan je postupak imenovanja Županijskog i općinskih pravobranitelja na temelju javnog natječaja. Zakonom se predviđa da odluku o imenovanju Županijskog pravobranitelja donosi Skupština Županije na prijedlog predsjednika Vlade, a postupak javnog natječaja provodi Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Posavske. Odluku o imenovanju općinskog pravobranitelja odnosno njegovog zamjenika donosi općinsko vijeće na prijedlog općinskog načelnika. Propisuje se tekst svečane prisege pravobranitelja. U ovom poglavlju također je uređen postupak izuzeća pravobranitelja, podnošenje ostavki, regulirana prava i dužnosti pravobranitelja i njegovog zamjenika.

## **IV. PRAVO NA PLAĆU, NAKNADU PLAĆE I OSTALE NAKNADE (čl.32-34.)**

Ovim odredbama regulira se pravo pravobranitelja i njegovog zamjenika na naknadu plaće za vrijeme korištenja godišnjeg odmora i plaćenog odsustva, kao i ostale naknade te naknade koje nemaju karakter plaće, sukladno propisima koji važe za državne službenike u županijskim tijelima.

## **V. USTROJSTVO I SREDSTVA ZA RAD PRAVOBRANITELJSTVA (čl.35.-38.)**

U ovom poglavlju propisuje se način utvrđivanja unutarnje organizacije u Županijskom pravobraniteljstvu na način da Županijski pravobranitelj utvrđuje pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Županijskog pravobraniteljstva uz suglasnost Vlade Županije, a unutarnju organizaciju i način rada u općinskom pravobraniteljstvu utvrđuje općinski pravobranitelj pravilnikom o unutarnjoj organizaciji pravobraniteljstva uz prethodno pribavljenu suglasnost općinskog načelnika i Županijskog ministra pravosuđa i uprave. Zakon propisuje da se sredstva za rad Županijskog i općinskog pravobraniteljstva osiguravaju u proračunu Županije.

## **VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl. 39- 42)**

Ovaj dio Zakona definira donošenje podzakonskih akata neophodnih za rad Županijskog odnosno općinskog pravobraniteljstva te prestanak važenja ranijih propisa i stupanje na snagu.

## **IV- FINANCIJSKA SREDSTVA**

U cilju provedbe Zakona nije potrebno osigurati posebna financijska sredstva, izuzev redovnih proračunskih sredstava.

U skladu s Pravilnikom za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na proračun („ Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 28/16 ), sastavni dio ovog obrazloženja je i popunjen Obrazac IFP NE.

**Ministarstvo pravosuđa i uprave Županije Posavske**